

# Miten vanhushpalvelulaki rakennetaan kestäväälle perustalle?

## Versio 1

TIMO KARJALAINEN

### Johdanto

1. Tämä artikkeli on jatkoa artikkelilleni ”Vanhuspalvelulakiluonnos ei ole vielä kestäväällä perustalla” (Karjalainen 2011), jossa arvioin sosiaali- ja terveysministeriön vuonna 2011 julkistamaa vanhushpalvelulain luonnosta (STM 2011a). Arviossani otin huomioon lakiluonnoksen yksityiskohtaiset perustelut (STM 2011b) sekä lakiluonnoksesta annetut lausunnot (STM 2011c). Lakiluonnoksen yleisperusteluja ei julkistettu. Tätä kirjoittaessani olen siinä käsityksessä, että hallitus antaa keväällä 2012 vanhushpalvelulakia koskevan lakiesityksen eduskunnalle. Toivon, että tässä esittämäni ajatukset voidaan ottaa lakiesityksen valmistelussa ja eduskuntakäsittelyssä huomioon, ja julkaisen artikkelini tarvittaessa kotisivuillani, ennen kuin se julkaistaan Yhteiskuntapolitiikka-lehdessä.

2. Tiedän kaksi henkilöä, jotka kommentoivat aiempaa artikkeliani kirjallisesti. Helsingin Sanomien pääkirjoitustoimittaja Marjut Lindberg (2012) viittasi 18.1.2012 artikkelissaan ”Vanhuspalveluille oikeudenmukainen laki” artikkeliini sanoen: ”Vanhuspalvelulakiin mahtuu montakin uutta kädenjälkeä. Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksessa (THL) tutkijana työskennellyt Timo Karjalainen epäilee vankasti lakiehdotuksen olevan nykyisellään jopa perustuslain tasa-arvopykälien vastainen.”... ”Tutkija Timo Karjalainen huomauttaa kirjoituksessaan myös, että väestötasolla ikäperusteinen laki itse asiassa turvaisi paremman hoidon sille väestöosalle, jolla muutenkin on ollut terveempi elämä ja paremmat läh-

tökohdat vanhuuteen.” YTM ja FT Eeva Kaukoluodon (2012) YP:n keskustelupalstan kommentti ”Vanhuspalvelulain valmistelusta ja ihmisarvosta” innosti minut varsin perinpohjaiseen ihmisarvon eksistentiaaliseen puntarointiin. Julkaisen vastineeni Kaukoluodon kritiikkiin erikseen YP:n keskustelusivuilla sekä kotisivuillani timokarjalainen.fi. Suuret kiitokset Lindbergille ja Kaukoluodolle kannustavista kommenteista. Lindberg tiivistyi hyvin ensimmäisen artikkelini pääsanoman. Molemmilta sain hyviä evästyksiä jatkotöilleni.

3. Suomalaiset ansaitsevat viisaan sosiaaliturvalainsäädännön. Viisas vanhushpalvelulaki, kuten kaikki viisaat sosiaaliturvalait ja niihin kytkeytyvät tietojärjestelmät, on syytä rakentaa totuudenmukaisen kestävä tiedon varaan avoimessa ja vilpittömässä yhteistyössä. Lisätietoa tarkoittamastani ”kestävästä tiedosta” löytyy kotisivuiltani välilehdeltä ”kestävä tieto”, jossa olen julkaissut Sitralle tekemäni paperin ”Demokratiaa ja hyvinvointia kestävä tiedon avulla”. Kotisivuiltani julkaisen myös tähän artikkeliin välittömämmin kuuluvia täydentäviä liitteitä, esim. artikkelit ”Todellisuuden fundamentaalisesta kaksijakaisuudesta”, ”Vanhuspalvelulaki on syytä valmistella totuudenmukaisesti ja ihmisarvoisesti. Kommentti Eeva Kaukoluodolle” sekä ”Miten vanhushpalvelulaki rakennetaan kestäväälle perustalle? Versio 2.” Kotisivuiltani välilehdeltä ”julkaisuja” löytyy muita julkaisujani, joista uskon olevan hyötyä viisaan vanhushpalvelulain valmistelussa ja säätämisessä.

4. Versioihin 1 ja 2 sisältyy koe. Pyrin siihen, että tämän artikkelin kehittynyt versio 2 sisältää mahdollisimman muuttumattomana osanaan version 1. Kuvaan version 1 numeroituihin asioihin 1–31 versiossa 2 tekemäni muutokset keltaisella tekstipohjalla pyrkimyksenä minimoida turhat muutokset. Versiossa 2 on uusia numeroituja asioita numerosta 32 lähtien. Lisäksi versiossa 2 on version 1 asiakokonaisuuksia täsmennetty toisen tason numeroinnilla (esim. 3.1) sekä alaviitteillä. Helpotan lukijaa paneutumaan version 2 sisältämään lisätietoon versioon 1 verrattuna. Uskon ja toivon, että versio 1 on kuin tammen taimi, joka on versiossa 2 kasvanut pituutta ja leveyttä. 1-tason lisänumerot kuvaavat pituuden kasvua, toisen ja useamman tason numeroinnit kuvaavat leveyden kasvua, ikään kuin tiedon puun oksistoa lehvistöineen. Versiossa 2 on enemmän objektiivista kuvausta ”kestävästä tiedosta” sekä enemmän lähteitä kuin versiossa 1. Versio 1 ja versio 2 kotisivullani ovat myös eräänlaisia lainvalmistelun ja siihen liittyvän tietojärjestelmävalmistelun kaikille avoimia testi- tai beta-versioita (ks. esim. <http://www.wisegeek.com/what-is-a-beta-version.htm>). Tarjoan versioitani kaikkien asiasta kiinnostuneiden arvioitavaksi ja yhteistyössä edelleen työstettäväksi tai loogisiin ja tiedollisiin perustein kumottaviksi. Jossain vaiheessa työstettävän asiapaperin perusjäsenitys voi muuttuu esim. lain edellyttämäksi standardoiduksi jäsennykseksi, jolloin tammen taimi on tehnyt tehtävänsä.

5. Edellä kuvaamiani lainsäädännön ja muun yhteiskunnan kehittämiseen tähtäviä ”tammen taimi -hankkeita” on muitakin, esim. seuraavat Sitran tukemat demokraattisen, rationaalisen ja avoimen yhteiskunnan rakentamista edistävät hankkeet. *Avoin ministeriö* on paikka, jossa kansalaiset ja viranomaiset voivat yhdessä valmistella ja keskustella lainsäädäntöhankkeista (<http://www.avoinministerio.fi/>). *Hahmota Oy* luo välineitä ja menetelmiä julkishallinnon ja kansalaisten vuorovaikutuksen lisäämiseksi. Esimerkiksi sen päätuotteena oleva Veropuu on helppokäyttöinen ja innostava verkkopohjainen visualisointi- ja vuorovaikutustyökalu. Veropuu antaa kokonaiskuvan organisaation taloudesta. (<http://www.hahmota.com/>.) Molemmilla ja muilla Sitran tukemilla demokraatiaa edistävillä hankkeilla (<http://www.sitra.fi/uusi-demokratia>) ja työkaluilla on paljon sovellusmahdollisuuksia esim.

uuden sosiaaliturvaa koskevan tärkeän lain, kuten vanhuspalvelulain, eri rakennevaihtoehtojen hahmottamisessa sekä päävaihtoehtoksi valittavan vaihtoehdon taloudellisten ja muiden vaikutusten etu- ja jälkikäteisessä objektiivisessa arvioinnissa. Viranomaisia ja lainsäätäjiä on syytä auttaa vaativassa työssään.

6. Toivon, että artikkelini ja sen liitteet kotisivuillani [timokarjalainen.fi](http://timokarjalainen.fi) yhdessä muiden avoimen demokraattisen yhteiskunnan toimijoiden ja työkalujen kanssa edistävät viisaan vanhuspalvelulain valmistelua ja säätämistä sekä lakia koskevan hyödyllisen ja objektiivisen tietojärjestelmän rakentamista Suomessa. Kyse on suomalaisten yhteisestä edusta. Vanhuspalvelulakia ja sen tietojärjestelmää on viisasta valmistella laajassa yhteistyössä ottaen huomioon tieteeseen ja demokratiaan kuuluvan terveen ja rakentavan kriittisyyden sekä Paasikiven patsaaseen kirjoitetut sanat ”Tosiasioden tunnustaminen on viisauden alku”. Sitä ennen tosiasiat on kuitenkin tunnistettava.

## Neljä vanhuspalvelulain kipupistettä

7. Edellisessä artikkelissani tunnistin vanhuspalvelujen lakiluonnoksessa *neljä yhteiskunnallista kipupistettä*. Edellinen artikkelini painottui ensimmäiseen kipupisteeseen eli oikeudenmukaisuuteen. Kysymys on lain sovellusalan oikeudenmukaisesta määrittelystä. Osoitin, että vuoden 2011 lakiluonnoksessa ehdotettu ”iäkkään henkilön” alaikäraja, 75 vuotta, on epäoikeudenmukaisen korkea. Lakiluonnos oli liian ”yksisilmäinen”. Siinä kiinnitettiin huomiota vain lain sovellusallalle ehdotettavien kansalaisten oikeuksiin, ikään kuin aidot sosiaaliset oikeudet syntyisivät tyhjästä. Vanhuspalvelulakia niin kuin kaikkia yhteiskunnallisesti tärkeitä asioita on syytä tarkastella ”kaksisilmäisesti”, jotta osuimme tarkemmin haluttuun kohteeseen. Kaikilla lain määrittämillä aidoilla sosiaalisilla oikeuksilla, myös vanhuspalvelulailla määriteltävillä yksilön oikeuksilla kuntoutukseen ja hoivaan, on oltava aitoja velvollisuuksia määrittävä vastapuolensa, jossa säädellään mm. vanhuspalvelulain edellyttämän rahoituksen kohdentamista. Objektiivisen tietojärjestelmän avulla voidaan tutkia lain edellyttämän rahoituksen ja muun muutosten velvollisuuksien todellista kohdentumis-

ta. Tietojärjestelmäkin vaatii huolellista suunnittelua. Se kannattaa yhdistää lain valmisteluun, jotta yhteiskunnan lakia säättävä ”oikea käsi” käsittelee, mitä tietoa tuottava vasen käsi voi tuottaa ja mitä ei. Aina ei sosiaaliturvalailla säänneltäviä oikeuksien ja velvollisuuksien tähtäys osu tarkasti tarkoitettuun kohteeseen oikealla kädellä, mutta aina osumatarkkuutta on mahdollista normeilla ja objektiivisilla tiedoilla ikään kuin kaksin käsin parantaa. Kaikkia ihmiselämän kipuja ja kipupisteitä ei tietenkään ole mahdollista poistaa. Raja on kaikella inhimillisellä. Oikeudenmukaisuuden kannalta tärkeintä on huomata, että vanhuspalveluilla(kaan) säädeltyä toimintaa ei voi käytännössä rahoittaa tai muulla tavalla mahdollistaa tyhjistä otettavilla tuotannon panoksilla samalla tavalla kuin keskuspankit voivat näemmä tarvittaessa luoda lisärahaa kuin tyhjistä.

8. Toinen lakiluonnoksen kipupiste koskee viiranomaisten toiminnan suunnitelmallisuutta, rationaalisuutta, tehokkuutta sekä tietoperustaa vanhuspalveluja järjestettäessä. Ne ovat tärkeitä edellytyksiä toiminnan tehostamiselle ja rationalisoinnille. Tähän Suomen hallitus tähtää myös kunta- ja palvelurakennemuutoksilla. Koska vanhustenhuollossa kysyntä varmasti ylittää tarjonnan myös tulevaisuudessa, toiminnan suunnitelmallisuuden, tehokkuuden ja muun rationaalisuuden lisääminen on tärkeätä myös suomalaisten ikä-ihmisten yhdenvertaisen ja oikeudenmukaisen kohtelun takaamiseksi. Edellytykset kehittämistyölle ovat hyvät, koska Suomessa julkista sektoria arvostetaan, julkinen hallinto on pääosin rationaalista ja aika vähän korruptoitunut. Paras keino korruptiota vastaan lieene avoin ja totuudenmukainen tieto. Sitä pyrin tällä artikkelilla edistämään.

9. Kolmas kipupiste liittyy vanhuspalveluja saavan yksilön eli asiakkaan oikeuksien ja velvollisuuksien suhteeseen sekä niiden suhteeseen yhteiskuntaa edustavan julkisen vallan oikeuksiin ja velvollisuuksiin kaavaillun vanhuspalvelulain sovellusalalla. Julkinen valta rahoittaa veroilla suurimman osan, ehkä noin 80 %, julkisen vanhustenhuollon sovellusalalle nykyisin luettavista toiminnoista. Vanhustenhuollon alaa ei ole nyt lain säädännöllä selvästi määritelty eikä em. prosenttilukua voi tarkasti laskea. Arvatenkin lainvalmistelija on olettanut, että vanhuspalvelulain sovellusalalle luettavissa hoiva- ja kuntoutuspalve-

luissa verorahoitusosuus on samaa suuruusluokkaa. Loput kuluista rahoitetaan asiakas- eli palvelumaksuilla. Vanhustenhuollon asiakasmaksuperusteet ovat lyhyesti sanoen mielestäni järjestelmän sekavat ja epäoikeudenmukaiset. Ne on mahdollista yksinkertaistaa esim. Saksan hoivavakuutuksen periaattein. Esitän yhden esimerkin järjestömyydestä. Ns. julkisessa laitoshoidossa, asiakkaan omaisuus on asiakasmaksuilla täysin turvassa perillisten näkökulmasta katsottuna. Toisissa tukimuodoissa, esim. palveluasumisen eräissä ratkaisuissa, omaisuus on yhtä lailla turvattu. Toisissa palveluasumisen muodoissa se ei ole. Asiakasmaksupolitiikasta riippuen perikunta voi saada satojen tuhansien eurojen perinnön tai perintöosuus voi kuluä asiakasmaksuihin. Asiakasmaksupolitiikassa tarvitaan uskallusta ajatella asiamaksuperusteet *täysin uudelta pohjalta*. Saksan hoiva- tai hoitovakuutus (molempia nimiä käytetään) tarjoaa yhden hyvän pohjan tällaiselle arvioinnille.

10. Neljäs kipupiste koskee asiakkaan, asiakkaan omaisten sekä yhteiskunnan oikeuksien ja velvollisuuksien suhteita. Neljäs kipupiste on kolmatta kipupistettä alaltaan paljon laajempi ja yhteiskunta- ja puoluepoliittisesti merkityksellisempi. Tästä tärkeästä asiasta ei ole juuri objektiivista käsitteellistä tietoa, saati objektiivista havaintotietoa. Neljännessä kipupisteessä kytkeytyvät toisiinsa monimutkaisen asian totuudenmukainen ymmärtäminen, etiikka, politiikka ja ideologiat. Nimenomaan tässä kipupisteessä tarvitaan ”kestävän tiedon” selvittämistä. Tarvitaan kahden tyyppistä tietoa eli a-tyyppin tietoa, joka koskee a-tyyppin todellisuutta. Tämä todellisuus on ihmisistä riippumatonta ja vuorenvarmaa. Varmaa a-todellisuutta kuvaavan a-tyyppin tietoa täydentää ihmisestä ja luonnosta riippuva b-tyyppin todellisuutta kuvaava b-tyyppin tieto. Se on muuttuvaa. Kuvaan asiaa enemmän kotisivuillani timokarjalainen.fi välilehdellä ”kestävä tieto”, erityisesti tämän artikkelin versiossa 2. Kahden eri tietotyyppin avulla voidaan kehittää viisas vanhuspalvelulaki, joka ikään kuin isotetaan yhteiskuntaan ”paikalleen”, jota voidaan luonnehtia a- ja b-tyyppin tiedon avulla. Jo tässä versiossa 1 on aihetta ennakkoon todeta, että lakisääteinen vanhuuseläkejärjestelmämme suosii monin tavoin hyväosaista väkeä. Osa näistä tavoista on jo tunnettu ja objektiivisesti kuvattu. Osa on vielä tuntematonta, ikään kuin piilossa.

Esim. lakisääteisen eläkejärjestelmämme ns. sisäisiä tai implisiittisiä perintöjä ei ole objektiivisesti kuvattu, vaikka osoitin niiden olemassaolon ja suuren rahoitusmerkityksen jo vuonna 2003 (Karjalainen 2003a & 2003b). Osoitin artikkeleissani myös, että lakisääteinen vanhuudenturvajärjestelmä on ns. *käänteinen vahinkovakuutusjärjestelmä*, jossa hyväosaisten ja hyvinvoivien ihmisten kustannuksella. Lakisääteisestä vanhuuseläkejärjestelmästä ja muusta lakisääteisestä vanhuudenturvajärjestelmästä vastuulliset tahot tuntuvat peittelevän tätä asiaa valottavaa objektiivista tietoa. Vanhustenhuollon ja vanhuspalvelulain rahoitusvastuun kohdentaminen laeilla ja alemmanasteisilla kunnan päättämällä normeilla on viisasta suhteuttaa edellä kuvattuun tietoon, ympäristöön ja sen kehitykseen ottaen huomioon käsitykset kestävyysvajesta.

11. Kaikki kipupisteet, mutta erityisesti kolmas ja neljäs, liittyvät asiakkaan *omavastuun ja yhteisvastuun rajanvetoon* tai laajemmin asiakkaan etupiiriin (omaiset mukaan lukien), julkisen vallan (valtion ja kuntien) sekä muun yhteiskunnan (esim. yritysten) vastuiden rajanvetoon. Oma- ja yhteisvastuut liittyvät puolestaan oikeuksien ja velvollisuuksien kohdentamiseen. Oma- ja yhteisvastuiden rajanveto sekä niihin liittyvien oikeuksien ja velvollisuuksien kohdentaminen ovat suomalaiselle yhteiskunnalle ja myös EU:lle hyvin suuria haasteita sekä yhteiskuntaeettisesti eli normatiivisesti että tieteellisesti eli tiedollisesti. Suomen kansalla ja sen valitsemilla päättäjillä ei ole enää varaa laiminlyödä asian selvittämistä kestävästi tiedon avulla. Rajanveto ja niiden suhde oikeuksiin ja velvollisuuksiin on muodostumassa Suomessa ja muissa länsimaissa yhä tärkeämmäksi ja ajankohtaisemmaksi monista syistä.

12. Vanhustenhuollon kannalta olennainen syy haasteille on *kiistaton fakta*. Suomen väestö ikääntyy nopeasti. Huoltosuhde heikkenee lähimpinä vuosikymmeninä, ellei maahan tule paljon perheetöntä ulkomaista työvoimaa. Se on epätodennäköistä eikä varmasti sosiaalisesti kestävä poliittikka. Huoltosuhde yhdessä muiden kestävyysvajeseen vaikuttavien syiden kanssa uhkaavat aiheuttaa Suomelle pysyvän kestävyysvajongelman, joka on kansantaloudellinen, julkistaloudellinen ja moraalinen. Kestävyysvajongelmaa voi olla euroaikana vaikeampi ratkoa

kuin olisi ollut vielä vuosikymmen sitten, kun Suomella oli oma raha ja keskuspankki. *Kestävyysvajongelman tarkastelua ei ole viisasta ohittaa vanhuspalvelulakia valmisteltaessa*. Niin tapahtui, kun sosiaali- ja terveysministeriö julkaisi ensimmäisen vanhuspalvelulakiluonnoksen vuonna 2011. Vanhustenhuollolla, mahdollisesti säädettävällä vanhuspalvelulailla sekä siihen liittyvällä oma- ja yhteisvastuun rajanvedolla on monia hyvin tärkeitä yhteyksiä kestävyysvajeseen. Näihin yhteyksiin keskityn artikkelini versiossa 2 kotisivuillani timokarjalainen.fi. Tässä paperissa selvennän oikeuksien ja velvollisuuksien suhteita johdantona perusteellisemmalle tarkastelulle.

13. Sosiaaliturvalakien määrittämien *oikeuksien ja velvollisuuksien kohdentaminen* on viisasta säädellä joko samassa laissa tai ainakin synkronoidusti ja tietoisena oikeuksien ja velvollisuuksien toisiaan täydentävästä suhteesta. Muuten voi käydä, kuten vanhuspalvelulain ensimmäistä luonnosta valmisteltaessa tapahtui. Lainvalmistelijain tahto ja huomio keskittyivät ”iäkkään henkilön” oikeuksien selvittämiseen ja perusteleamiseen. Perusteluissa turvauduttiin muodollisesti ja totuuden suhteen kestävämmiin argumentteihin, kuten käsitteen ”positiivinen erityiskohtelu” väärinkäyttöön. Syntyi asetelma, jossa ennen 75-vuotipäiväänsä kuolevat ihmiset asetettiin epäreilusti tukijärjestelmässä maksumiehen asemaan. Näille ihmisille ei ehdotettu reilua ja yhdenvertaista mahdollisuutta objektiiviseen hoivan ja kuntoutuksen tarvearvioon sekä varsinaisiin hoivan ja kuntoutuksen tukimuotoihin. Ihmiset eivät olisi saaneet vastineita maksamilleen veroille tukea tarvitessaan. Tällainen tilanne olisi ollut Suomen perustuslain 6. §:n ja 19. §:n vastainen, ja myös pääministeri Jyrki Kataisen Euroopan tulevaisuutta käsitelleessä seminaarissa 13.3.2012 korostamien periaatteiden vastainen. Katainen korosti presidentti Paasikiven viisautta. ”Tosiasioiden tunnustaminen on viisauden alku.” Lisäksi hän korosti, että EU:n tulee olla reilu unioni. Tämä edellyttää reiluja pelisääntöjä. Voi sanoa, että maata on hyvä rakentaa reilulla lailla ja totuudenmukaisella tiedolla. Sosiaalisen lain, objektiivisen tiedon ja tervemielisen etiikan ei pidä olla liikaa ristiriidassa.

14. Reiluja pelisääntöjä säädettäessä sekä luotaessa pelisääntöjen noudattamista edistäviä ja niitä valvovia objektiivisia tietoja tuottavia tietojärjes-

telmiä on sekä EU:n tasolla että kansallisella tasolla tärkeätä tunnistaa ja tunnustaa mm. *Jeremy Benthamin* mainitsema periaate. Laeilla tai muilla sopimuksilla luotavia sosiaalisia oikeuksia tulee vastata velvollisuuksien, jotka mahdollistavat aitojen oikeuksien synnyn. Aitojen oikeuksien ja aitojen velvollisuuksien vastaavuutta koskeva sääntö on universaali ja lukemattomissa asiayhteyksissä todeksi havaittu. Se on epäilemättä tosi myös vanhuspalvelulaissa. Laista on mahdotonta tehdä reilua, jos lain säättämiä oikeuksia ja velvollisuuksia ei säädellä tasapuolisesti laeilla. Sosiaalisia oikeuksia ei voi aina lisätä lisäämättä vastaavasti sosiaalisia velvollisuuksia.

15. Sosiaalisia oikeuksia ja velvollisuuksia yhteen sitova Benthamin tunnistama sääntö on erityisen tärkeä hoivan ja kuntoutuksen tapaisissa, hyvin työvaltaisissa henkilökohtaisissa palveluissa. Niissä palvelujen tuotanto ja kulutus ovat ajallisesti ja paikallisesti tiettyyn maantieteelliseen paikkaan ja aikaväliin sidottuja. Tuottaja eli henkilökohtaisen palvelun antaja, esim. vanhuspalvelulain mukaisessa toiminnassa hoitaja ja kuntouttaja, sekä palvelun kuluttaja eli asiakas ovat yleensä palvelutapahtumassa kasvokkain. Tuottaja ja kuluttaja toimivat samassa maantieteellisessä paikassa sekä jakavat palvelutapahtuman vaatiman saman ajanjakson, esim. 30 minuuttia, jonka kuntoutushoitokerta vaatii. Henkilökohtaisten palvelujen tuottaminen varastoon, monistaminen ja kuljettaminen muualle, esim. ulkomaille, on vaivalloista, ellei mahdotonta. Kuluttaja ja tuottaja ovat sidotut samaan maantieteelliseen paikkaan ja samaan aikaväliin.

16. Henkilökohtaisissa palveluissa on siis *luonnostaan* paljon rajallisemmat mahdollisuudet palvelutuotannon tuottavuuden tai tehokkuuden lisäämiselle kuin esim. metalli-, energia- ja puunjalostusteollisuudessa ja etenkin finanssisektorilla ja ICT-alalla. Finanssi- ja ICT-alalla tiedon tuotantoon ja tiedon käsittelyyn liittyvät palvelut voidaan keskittää yhteen maantieteelliseen paikkaan eli laskentakeskukseen. Laskentakeskuksessa tietoa ja palvelua eli tietojenkäsittelyä voidaan monistaa eli kopioida käytännössä rajattomasti ja ajattomasti (lyhyessä ajassa) sekä siirtää ja levittää tietoa netin kautta minne tahansa maapallolla lähes silmänräpäyksessä. Mahdollisuudet tuotannon tehostamiselle ja innovatiivisten tuottajien rikastumiselle ovat tällaisissa toiminnoissa hyvin

suuret päinvastoin kuin henkilökohtaisissa palveluissa, joissa suurimmat tehostamisen mahdollisuudet rajautuvat toiminnan taloushallinnollisten sovellutusten, esim. laskutuksen ja rahoituksen, sekä toiminnan edellyttämän tietojenkäsittelyn standardointiin, automatisointiin ja muuhun rationalisointiin. Standardoidut ja automatisoidut tiedon tuotantojärjestelmät ja niiden avulla toimivat keskitetyt laskentakeskukset palvelisivat myös vanhuspalvelulain mukaisten hoiva- ja kuntoutuspalvelujen tehokasta ja läpinäkyvää järjestämistä (laskutusta, seuranta, hinta- ja laatuvalvontaa jne.) niin kuin muissakin sosiaali- ja terveyspalveluissa. Ne säästäisivät veronmaksajilta satoja miljoonia euroja. Standardoidun tietojärjestelmän ja keskitetyn laskentakeskuksen tai laskenta-algoritmien luominen on hyödyllinen ja tehokas keino, jolla kunta- ja palvelurakenneuudistuksissa on mahdollista saavuttaa säästöjä ja lisätä toiminnan tehokkuutta. Minusta lähes kaikki muut kunta- ja palvelurakenneuudistukseen liittyvät merkitykselliset näkökohdat on jo tuotu näyttävästi julkisuuteen paitsi keskitettyjen tietojärjestelmien merkittävät hyötynäkökohdat. Valtiontalouden tarkastusvirasto on puuttunut tähän asiaan, mutta ei ole tehnyt rakentavaa ehdotusta tietojärjestelmän kehittämiseksi, kuten tein monesti Stakesissa ja THL:ssä.

17. Vanhuspalvelulaissa säädeltävien henkilökohtaisten kasvokkain tapahtuvien palvelujen eli hoivan ja kuntoutuksen rahoitus ei ole sidottu samanlaiseen "ajallis-paikalliseen pakkopaitaan" kuin palvelujen tuotanto ja kulutus. Rahoitus voidaan periaatteessa järjestää hyvin monipuolisilla tavoilla. Luulen, että näin myös käytännössä maailmalla tehdään. Suomalaiset eivät tule ajatelleeksi monia käyttämättömiä mahdollisuuksia järjestää henkilökohtaisten palvelujen "verenkierro", johon rahoitusta joskus verrataan. Verenkiertoa ei edistä se, että sosiaali- ja terveysministeriö laiminlöi vuoden 2011 vanhuspalvelulakiluonnoksessa lain rahoitus- ja kustannustarkastelun kokonaan. Siitä monet lausunnonantajat lainvalmistelijoita syystä moittivat. Viime vuosina voimallisesti kasvaneilla yksityisillä vanhuspalvelumarkkinoilla joidenkin tuottajien mielenkiinto on kohdistunut rahoitusvaihtoehtojen eli järjestelmän "verenkierro" kehittämisen sijasta paradoksaalisesti veronkiertoon. Tilannetta voisi pitää koomisena, elleivät veronkiertoa harjoittavat tuottajat myisi kunnille kasvavaa määrää ve-



rovaroilla subventoituja palveluja. Laajentues-  
saan tällainen toiminta vakavasti vaarantaa suo-  
malaisen yhteiskunnan yhden tärkeän menestys-  
tekijän eli luottamuksen julkisiin verorahoittei-  
siin palveluihin ja tulonsiirtoihin.

18. Vanhuspalvelulain valmistelussa harjoitet-  
tu periaate, jossa toiminnan rahoitustarkaste-  
lu irrotetaan esim. lainsäädäntöä valmisteltaes-  
sa toiminnan tuotannosta ja kulutuksesta, syn-  
nyttää tilanteita, joita suomalaisilla ei ole enää  
varaa ylenkatsoa, ei lainvalmistelijoillakaan. Asia  
on erityisen merkityksellinen Euroopan väliai-  
kaisten ja pysyvien vakaumekanismien reilussa  
hallinnassa, jonka merkitystä pääministeri Jyrki  
Katainen on korostanut (Katainen 2012). Vii-  
saan vanhuspalvelulain valmisteluun ja säätämi-  
seen kannattaa suhtautua huolellisesti ja vakavas-  
ti paitsi tärkeänä omana asianaan myös harjoi-  
tuksena, jolla Suomen päättäjät yhdessä muiden  
suomalaisten kanssa ajavat itsensä sisään kolmi-  
oon, jossa selvennetään tuotannon, kulutuksen  
ja rahoituksen suhteita tieteellisesti kestävä-  
n tiedon avulla. Ellei kestävää tietoa valjasteta tämän  
kolmion tarkastelun avuksi, kolmiosta voi tulla  
Suomelle kohtalokas ”Bermudan kolmio”, jonne  
uppoaa käsittämättömän suuria määriä suo-  
malaisten hiellä ja vaivalla hankkimia verovaro-  
ja ja muita varoja.

19. Kyse on kansalaisten ja yritysten luotta-  
muksesta siihen, että valtio ja muu julkinen val-  
ta *yrittävät* parhaiden kykyjensä mukaan *yhdessä*  
kansalaisten, yritysten ja muiden yhteiskunnan  
muodostavien instituutioiden kanssa huolehtia ja  
varmistua siitä, että kansalaiset, yritykset ja muut  
instituutiot saavat Suomeen maksamilleen vero-  
varoille rationaalisesti järjestettyä oikeudenmu-  
kaista vastinetta. Rationaalisessa yhteiskunnassa  
on erityisesti syytä huolehtia seuraavista asioista,  
myös vanhuspalvelulain kohdalla.

20. Ensiksi pitää varmistua siitä, että ihmisten  
ja instituutioiden *lailliset oikeudet ja velvollisuudet*  
*todella vastaavat toisiaan*. Julkisen vallan tulee la-  
eilla ja verovaroilla jakaa kansalaisille ja institu-  
utioille oikeuksia näille asetettujen velvollisuuksi-  
en mukaisessa suhteessa. Vapaamatkustamista ei  
tule suosia, ei antaa aitoja oikeuksia ilman aitoja  
velvollisuuksia – ja päinvastoin, ei tule kurmuut-  
taa lyhyt- eikä pitkäikäisiä ihmisiä eli säilyttää toi-  
mijalle aitoja velvollisuuksia ilman niitä vastaavia

aitoja oikeuksia. Esim. vanhuspalveluja koskevas-  
sa sosiaali- ja terveystieteiden lakiluonnoksessa  
tätä periaatetta rikottiin. Alle 75-vuotiaiden oi-  
keuksia verorahoitteisiin palveluihin ehdotettiin  
rajoitettavaksi, vaikka heidät toisella kädellä pa-  
kotettiin veroja maksamalla rahoittamaan ehdo-  
tettua vanhuspalvelulain mukaista tukijärjestel-  
mää. Tämä vääryys on syytä oikoa.

21. Toiseksi pitää varmistua siitä, että lail-  
la määriteltävien oikeuksien ja velvollisuuksien  
vastaavuus on objektiivisesti mitattavissa oleva  
seikka. Oikeuksien ja velvollisuuksien objektiiv-  
inen mitattavuus on välttämätön, mutta ei vie-  
lä riittävä edellytys sille, että kannattaa puhua ai-  
doista sosiaalisista oikeuksista ja niitä vastaavista  
aidoista sosiaalisista velvollisuuksista. Ilman ob-  
jektiivista mitattavuutta oikeudet ja velvollisuu-  
det ovat kuin mielivaltaaan perustuvia pilvilinno-  
ja vailla konkreettista sisältöä. Aidosta sosiaali-  
sesta oikeudesta on joskus käytetty myös nimeä  
”subjektiivinen oikeus”. Se on terminä harhaan-  
johtava. Aito sosiaalinen oikeus on pikemminkin  
”objektiivinen oikeus”. Sen kriteeristön tunnus-  
merkistön täyttyminen ei riipu subjektin mieli-  
piteestä tai harkinnasta vaan intersubjektiivisesti  
havaittavista objektiivisista tosiseikoista. Subjek-  
tiivisen ja objektiivisen seikan eli epäaidon ja ai-  
don oikeuden tai velvollisuuden ero on selvem-  
pi velvollisuuksien puolella. Verovelvollisten ei  
oleteta ja odoteta maksavan veroja, esim. yrit-  
täjän maksavan tuottajana arvonnalisäveroja, pää-  
oma-, tuloveroja ja sekä kuluttajana kulutusve-  
roja hyvästä subjektiivisesta tahdostaan vaan sen  
takia, että tietyt objektiivisesti mitattavat kirjan-  
pidosta ilmenevät faktat yhdessä verolainsäädän-  
nön kanssa velvoittavat rangaistuksen uhalla hä-  
net maksamaan veroja. Objektiivisuus on vero-  
jen keruun ja muiden veroihin verrattavien ra-  
hoituserien, esim. kulutettujen hoiva- ja kuntou-  
tuspalvelujen ja muiden vanhuspalvelujen välttä-  
mätön edellytys.

22. Vasta, kun objektiivisesti mitattavat aidot  
oikeudet ja niitä vastaavat objektiivisesti mitatta-  
vat aidot velvollisuudet ovat lainsäädännöllises-  
ti riittävän selviä normeja, joita vastaavat tieto-  
järjestelmässä riittävän yksiselitteiset mitattavis-  
sa olevat faktat, on aihetta sanoa, että *lakiin ja*  
*objektiiviseen tietoon* nojautuva järjestys voi olla  
reilujen pelisääntöjen mukainen. Tällaisessa rei-  
lussa pelissä on mahdollista tarkastella tilanteita,

joissa oikeudet ja velvollisuudet kohdistuvat väärin eri syistä. Syitä voivat olla esimerkiksi huono lainvalmistelu, huonon lain säätäminen, riittämättömän lain sovellusalueen kohdistuvan toiminnan valvonta, tietojärjestelmien rakentamisen tarkoituksellinen tai taitamattomuudesta johtuva laiminlyönti. Kaikkien em. syiden takia lain mukainen oikeus voi valua sopimattomiin kohteisiin, esim. valua ulkomaisille toimijoille, joilla ei ole aitoa oikeutta vastaavaa aitoa velvollisuutta.

23. Vastaisuudessa kannattaa ja tulee kiinnittää hyvin paljon huomiota vanhustenhuollon ja muiden julkisten sosiaali- ja terveyspalvelujen rahoituksen eri vaihtoehtoihin sekä kehittää niiden rahoitusvaihtoehtoja kohdan 20 oikeuksien ja velvollisuuksien vastaavuusperiaatteen mukaisesti universaalin kestävän tiedon pohjalle. Näin voidaan turvata se, että suomalaisten luottamus verorahoitteisiin julkisiin sosiaali- ja terveyspalveluihin säilyy, eikä romahda, kuten tapahtui Euroopan kommunistimaissa ja uhkaa nyt tapahtua joissakin kilpailussa huonommin pärjävissä Etelä-Euroopan maissa.

24. Se, että väestön enemmistö Suomessa kannattaa verorahoitteisia julkisia palveluja, ei riitä takaamaan järjestelmän menestystä. Järjestelmän rahoittajien lisäksi avainasemassa olevien palvelujen tuottajien, kuten lääkäreiden ja hoitajien ja sekä alan yritysten luottamuksen verorahoitteisiin palveluihin pitää säilyä korkeana. Luottamusta edistää totuudenmukaisen kestävän tietoperustan rakentaminen, jota esittelen enemmän artikkelini versiossa 2 ja kotisivuillani. Kenenkään suomalaisen etu ei ole, että verovarolla tuettu toiminta tukehtuu tai tulehtuu. Näin voi käydä, jos toiminta on laeilla säännelty huonosti ja tietojärjestelmillä kehnosti tieto-ohjattu. Toiminta voi tulehtua tai tukehtua, jos koti- tai ulkomaiset yritykset imevät verovarojamme itselleen kiertämällä verosääntöjä ja/tai nostamalla hintoja niin, että verovarojen kiertokulku kansantaloudessamme ehtyy. Veronkierto vaarantaisi tärkeän osan yhteiskuntamme verenkierron eli rahoituksesta. Verojenkin tulee kiertää yhteiskunnassa, elävöittää ja rikastuttaa sen toimintaa. Verovaroin rahoitettua osaa yhteiskuntamme infrastruktuurista ei kannata vaarantaa samasta syystä kuin lypsävää lehmää ei kannatanut tappaa silloin, kun maidosta ei vielä ollut liikatuotantoa.

## Ajatuskoe vanhustenhuollon rahoituksen turvaamiseksi

25. Jos raha kasvaisi puussa, vanhuspalvelulaki olisi helppo säätää ja rahoittaa sen takaamat aidot oikeudet poimimalla rahat rahapuusta. Keskuspankin harjoittama ns. määrällinen helpottaminen, jossa rahaa luodaan tyhjistä, ei ole tekona kovin kaukana rahan poimisesta rahapuusta. Käytännössä aitoja sosiaalisia oikeuksia ei voi rahoittaa rahapuusta, koska Suomella ei ole omaa keskuspankkia. Lisäksi universaali, aitoja sosiaalisia oikeuksia ja aitoja sosiaalisia velvollisuuksia yhteen kytkevä sääntö on yksi tärkeimmistä ja varmimmista asioista maailmassa; uskon sen sitovan myös keskuspankkeja, vaikka ne ovat luovinaan rahaa ikään kuin ”tyhjistä”. Rahateoriasta ja rahapolitiikasta on apua myös vanhuspalvelulain mukaisen toiminnan monia rahoitusmahdollisuuksia selvennettäessä. Niitä kannattaa selvittää tulevaisuudessa lakia valmisteltaessa. ”Perinteiset”, kauan tiedetyt rahoitusmahdollisuudet, kuten verojen ja palvelujen asiakasmaksujen korotukset, käänteiset asunto- ja kiinteistölainat, vapaaehtoiset hoivavakuutukset tai pitkäaikaissäätösopimukset verohelpotuksineen jne., tuskin enää riittävät takaamaan vanhuspalveluille kestävään tietoon ja kehityksen perustuvaa paikkaa kestävyysvajeen varjostamassa julkisessa taloudessamme ja lakisääteisessä vanhuuden turvasamme. Tarvitaan uusia rahoitusta koskevia innovaatioita, joilla voidaan täydentää em. rahoituslähteitä.

26. Ehkä seuraava *ajatuskoe* auttaa näkemään uusia rahoitusmahdollisuuksia. Viime aikoina EKP on myöntänyt lainaa satoja miljardeja 1 %:n korolla Euroopan pankeille ja rahalaitoksille kolmeksi vuodeksi.<sup>1</sup> Ne ovat varmaankin noilla varoilla jo ostaneet esim. Kreikan, Italian ja muiden kriisissä olevien maiden velkapapereita.<sup>2</sup> Luulen, että monessa rahalaitoksessa tietokoneet laskevat todennäköisyyksiä tehdä muhkeita voitoja EKP:n lainoilla. Suomalaiset pankit eivät ole EKP:n halpaa rahaa lainanneet. Se on tai ei ole

1 Ks. esim. <http://www.taloussanommat.fi/rahoitus/2011/12/21/ekp-lainasi-ennatysmaaran-rahaa-pankeille/201119521/12>

2 Jos Suomella olisi oma raha ja keskuspankki, 100 vuoden laina ei olisi mahdoton. Britannia harkitsee jo sadan vuoden joukkolainoja. <http://www.kauppalehti.fi/5/iilpors-silomarahaluutiset.jsp?oid=201203131463&ext=rss>

viisasta. Asia kannattaa selvittää ja aloittaa selvitys ajatuskokeesta.

27. Kuvitellaan, että Euroopan keskuspankki (EKP) myöntäisi suomalaiselle Kuntarahoitus Oyj:lle 1 %:n korolla 1 miljardi euroa lainaa 10–100 vuodeksi. Tämän summan Kuntarahoitus voisi hyvinkin osata ja haluta sijoittaa viisaasti ja tuottavasti suomalaisten kuntien ja kuntalaisten puolesta hankkiakseen korvamerkittyä lisärahaa kunnille eli kuntalaisille esim. vanhuspalvelulain rahoitukseen. Ei ole mahdotonta, että Kuntarahoitus saisi pääomalle 3,5 %:n koron. Se on tätä kirjoitettaessa työeläkeyhtiöiden sijoitustoiminnan tavoite. Jos suomalaiset kunnat eivät esim. kestävyysvajeemme takia kykene tai halua maksaa lainan 10 miljoonan euron vuotuisesta kuoletusta, EKP ehkä voi neuvotteluissa tyytyä, ainakin alkuvuosina, pelkkiin lainan korkomaksuihin, jotka ovat aluksi 10 miljoonaa euroa vuodessa. Lykätyt lainan kuoletuksat lisäävät velkapääomaan. Velkapääoma kasvaa vuosittain 1 %:lla korkoa korolle. Oheisesta asetelmasta (taulukko 1) ilmenee velan suuruus eri vuosina sekä myös sijoitusten arvo, jos myös niiden tuotto eli 3,5 % lisätään pääomaan vuosittain.

Viidessä vuodessa järjestely tuottaa voittoa 137 miljoonaa euroa, 10 vuodessa 306 miljoonaa euroa. Se olisi merkittävä lisä vanhuspalvelulain rahoitukseen. Tietenkin ajatuskokeessa on monia lisäselvennystä vaativia seikkoja ja heikkoja kohtia, hiukan epärealismiakin. Esitin sen kuitenkin kahdesta hyvin realistisesta syystä.

28. Muualla Euroopassa edellä kuvatun tapaisilla menettelytavoilla jotkut pankit ja muut rahalaitokset hankkivat nyt useita satoja kertoja suurempia voittoja euroalueen kriisissä. Täl-

lasiin ”rahapumppuihin”<sup>3</sup> suomalaisten veronmaksajien edellytetään kiltisti ja mukisematta kiinnittävän rajallista lainapääomaansa ilman julkistettuja selviä vakuutuksia tai vakuuksia siitä, että velat maksetaan tai aiotaan maksaa takaisin. Kannattaa alkaa yhdessä ja *luovasti pohtia*, miten voisimme kansakuntana maksimoida talouttamme ja hyvinvointiamme tilanteessa, jossa meihin verrattavat monet euroalueen maat, muut EU-maat sekä USA ovat myös ikääntyvän väestön sekä pankkikriisien aiheuttaman kestävyysvajeen kourissa ja useimmat luultavasti pahemmin kuin me, EU:n mallioppilas. Joillakin tai monilla kestävyysvajeen kiusaamien maiden johtajilla voi olla kiusaus ulkoistaa kestävyysvajeongelmasta niin suuri osa kuin mahdollista muihin maihin Euroopan vakausmekanismien, keskuspankkitoiminnan ja luottoluokituslaitoksilta ostettavien riskiarvioiden avulla. Eurooppalaiset saivat huonon mallin tällaiselle toiminnalle, kun USA:n subprimelainojen riskit aliarvioitiin ja roskalainoja myytiin miljardeittain väärennetyillä papereilla eurooppalaisille pankeille.

29. Kirjoitin Helsingin Sanomien vieraskynään 19.9.2008 ”Yhdysvaltain asuntolainakriisistä tulee ottaa oppia Euroopassa” (Karjalainen 2008). En tarkoittanut, että eurooppalaisten tulisi oppia tekemään yhtä juonikkaita rahoitusvastuun ja riskien siirtoja kuin jotkut finanssialan yritykset tekivät USA:ssa johdannaisilla ja subprimelainoilla. Euroopassa tulisi oppia rajoittamaan keinoittelua, jossa oikeudet voittoihin ja velvollisuudet niiden rahoittamiseen jakautuvat epäreilusti vastoin kohdassa 20 esitettyä periaatetta. Tähän periaatteeseen uskon myös pääministeri Jyrki Kataisen sitoutuneen (Katainen 2012). USA sai miljoonia uusia asuntoja, joiden rahoitus-

<sup>3</sup> <http://www.hs.fi/paakirjoitus/artikkeli/Kreikan+talousongelma+koskee+my%C3%B6s+Suomea/1135253492037>

Taulukko 1.

	Vuosi					
	0	5	10	20	50	100
	miljoona euroa					
Velan suuruus	1 000	1 051	1 105	1 220	1 645	2 705
Sijoitusten arvo	1 000	1 188	1 411	1 990	5 585	31 191
Voitti	0	137	306	770	3 940	28 487



ta siirrettiin tarkoituksella eurooppalaisille pankeille väärentäen subprimelainojen riskejä. Pankit menettivät pääomia, jotka olisi voitu käyttää paljon hyödyllisemmin eurooppalaisten hyväksi esim. asuntojen rakentamiseen tai sosiaaliturvan rahoitukseen, vaikkapa suomalaisen vanhus-  
tenhuollon kehittämiseen. Nyt on aika oppia viime vuosina Atlantin molemmin puolin tehdyistä virheistä. Oppi nojautuu kestäväan tietoon, jota kuvaan tämän artikkelin versiossa 2 kotisivuillani timokarjalainen.fi.

30. Toinen syy siihen, että luotettavan yhteiskunnallisen toimijan, esim. Kuntarahoitus Oyj:n, lainarahoitusta kannattaa harkita nimenomaan vanhus-  
tenhuollossa, ei asuntomarkkinoilla, joita varten on jo luotu monia riskintasausjärjestelmiä, on se, että *Suomen vanhus-  
tenhuollossa lainan vakuudet ovat jo olemassa*. Tilanne on siis monin verroin parempi kuin USA:n subprime-  
lainamarkkinoilla, joilla lainojen vakuutena toimivat uudet rakennettavat asunnot, joiden hintojen uskottiin nousevan jatkuvasti. Samalla menettelytavalla Euroopan pankit lainaavat nyt rahaa EKP:stä vakuutta vastaan. Sellaiseksi kelpaavat esimerkiksi Kreikan tai Italian valtion velkaperit. Pankit ottavat ensin EKP:ltä halpaa lainaa ja sitten ostavat lainarahalla kriisimaiden valtion velkakirjoja, jotka pantataan ostettujen velkakirjojen vakuudeksi. Kutsuin menettelyä jär-

jettömäksi ja mielettömäksi Helsingin Sanomien mielipiteessäni 1.3.2012 (Karjalainen 2012). Moisiin silmänkääntötemppuihin ei ole tarvis turvautua, enkä usko, että muuallakaan Euroopassa. Ikääntyvällä väestöllä on Suomessa hyvin paljon asuntovarallisuutta ja muuta varallisuutta pankkitileillä ja osakkeissa. Tuon varallisuuden käyttäminen vanhuspalvelulain mukaisena toiminnan osittaisena *rahoituslähteenä* on mahdollista ja suotavaa. Uskon kansalaisten hyväksyvän menettelyn silloin, jos toiminnan organisoivat luotettava instituutio, joka ei pyri yksistään liiketaloudelliseen voittoon ja jonka toimintaa valvovat finanssivalvonnan lisäksi myös valtio, kunnat sekä kansalaiset ja kuntalaiset itse.

31. Toiminta on hyvin hallussa, kun seuraavat ehdot täyttyvät. Toiminnassa on mukana riittävän paljon toimijoita. Kaikilla on yhteinen kannuste tai pakko toimia reilusti. Toiminta perustuu viisaaseen lainsäädäntöön. Toimintaa tukee lainsäädännön kanssa yhteensopiva totuudenmukainen standardoitu objektiivinen tietojärjestelmä, jonka avulla riittävän läpinäkyvää toimintaa valvovat riittävän monet toisistaan riippumattomat tahot. Vanhuspalvelulaista ja sen mukaisesta toiminnasta on mahdollista tehdä em. ehdot täyttävä, jos kehittämistyö perustetaan kestäväle tiedolle. Tämän artikkelin jatko-osassa eli versiossa 2 kotisivuillani kerron asiasta enemmän.

## TIIVISTELMÄ

*Timo Karjalainen: Miten vanhuspalvelulaki rakennetaan kestäväälle perustalle? Versio 1*

Viisas vanhuspalvelulaki on syytä rakentaa reilusti määriteltävien ja säädettävien aitojen oikeuksien ja aitojen velvollisuuksien sekä totuudenmukaisen kestävä-  
n tiedon varaan avoimessa ja vilpittömässä yhteis-  
työssä.

Tämä artikkeli on jatkoa artikkelilleni "Vanhuspalvelulakiluonnos ei ole vielä kestäväällä perustalla" (YP 6/2011), jossa arvioin sosiaali- ja terveysministeriön vuonna 2011 julkistamaa vanhuspalvelulain luonnosta. Lupasin rakentavaa jatkoa. Sitä on tässä artikkelissa. Artikkelia täydentää versio 2, jonka julkaisen kotisivuillani timokarjalainen.fi välilehdellä "kestävä kehitys" aiheeseen liittyvien muiden artikkeleiden kera. Asiassa riittää tiedollisia, juridisia ja poliittisia haasteita.

Vanhuspalvelulakiluonnoksesta 2011 tunnistin neljä yhteiskunnallista kipupistettä eli 1) oikeudenmukaisuus, 2) toiminnan suunnitelmallisuus, tehokkuus

ja rationaalisuus, 3) vanhuspalveluja saavan yksilön eli asiakkaan oikeuksien ja velvollisuuksien suhde julkisen vallan vastaaviin sekä 4) asiakkaan ja hänen omaistensa muodostaman etupiirin sekä muun yhteiskunnan oikeuksien ja velvollisuuksien suhde.

Vuoden 2011 lakiluonnos ei ollut oikeudenmukainen. Ehdotettu iäkään henkilön alaikäraja 75 vuotta on liian korkea. Tässä artikkelissa syvennän tarkastelua muihin kipupisteisiin ja jatkan työtä versiossa 2. Kipupisteet kietoutuvat asiakkaan ja tämän lähipiirin omavastuun sekä yhteisvastuun rajanvetoon sekä rajavetoa koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien kohdentamisen ympärille. Aika vyyhti.

Onneksi vyyhtiä on mahdollista selvittää kahden pääperiaatteen mukaan: a) Pitää varmistua siitä, että ihmisten ja instituutioiden lailliset oikeudet ja velvollisuudet todella vastaavat toisiaan ja b) kyseinen vastaavuus on objektiivisesti mitattavissa sitä varten luotavassa standardoidussa tietojärjestelmässä. Normatiiv-

visella a)-asialla ja tieteellisellä b)-asialla on yhteys. Lakia säättävän ”oikean käden” on syytä toimia saumattomassa yhteistyössä tietojärjestelmiä ja muuta hyötyteknologiaa tekevän ”vasemman käden” kanssa.

Jos vanhuspalvelulaki valmistellaan, säädetään ja toimeenpannaan ”kaksikäsitesti” ja sovelletaan samaa menettelytapaa myös muihin sosiaali- ja terveyspalveluihin, veronmaksajilta säästyy satoja miljoonia euroja turhaa byrokratiakulua.

## KIRJALLISUUS

Karjalainen, Timo: Suomalaisen vanhuusturvan sisäisistä suhteista. Yhteiskuntapolitiikka 68 (2003): 2. 2003a. <http://www.stakes.fi/yp/2003/2/032karjalainen.pdf>

Karjalainen, Timo: Onko lakisääteinen vanhuudenturvamme vakuutus. Yhteiskuntapolitiikka 68 (2003): 5. 2003b. <http://www.stakes.fi/yp/2003/5/035karjalainen.pdf>

Karjalainen, Timo: Yhdysvaltain asuntolainakriisistä tulee ottaa oppia Euroopassa. Helsingin Sanomat, vieraskynä 19.9.2008. <http://www.hs.fi/haku/?kaiikkiSanat=Yhdysvaltain+asuntolainakriisist%C3%A4+tulee+ottaa+oppia+Euroopassa>

Karjalainen, Timo: Vanhuspalvelulakiluonnos ei ole vielä kestäväällä perustalla. Yhteiskuntapolitiikka 76 (2011): 6. <http://www.stakes.fi/yp/2011/6/karjalainen.pdf>

Karjalainen, Timo: Kaivaako EKP nyt eurolle kuoppaa? Helsingin Sanomat, mielipide 1.3.2012. <http://www.hs.fi/arkisto/artikkeli/HS20120301S11MP01y85?free=Kaivaako+EKP&date=1990&advancedSearch=null&>

Katainen, Jyrki: Seminar on the future of Europe, Keynote addresses by Prime Minister Jyrki Katainen and former European Central Bank President Jean-Claude Trichet. Eurooppa-tiedotuk-

sen seminaari Helsingissä 13.3.2012. [http://vnk.fi/ajankohtaista/tapahtumat/2011/Euroopan\\_tulevaisuus/en.jsp](http://vnk.fi/ajankohtaista/tapahtumat/2011/Euroopan_tulevaisuus/en.jsp)

Kaukoluoto, Eeva: Vanhuspalvelulain valmistelusta ja ihmisarvosta. Kommentti YP:n keskustelupalstalla, 2012. [http://www.thl.fi/fi\\_FI/web/fi/ajankohtaista/lehdet/yhteiskuntapolitiikka/keskustelu/vanhuspalvelulain-valmistelusta](http://www.thl.fi/fi_FI/web/fi/ajankohtaista/lehdet/yhteiskuntapolitiikka/keskustelu/vanhuspalvelulain-valmistelusta)

Lindberg, Marjut: Vanhuspalveluille oikeudenmukainen laki. Helsingin Sanomien kolumni 18.1.2012. <http://www.hs.fi/paakirjoitukset/Vanhuspalveluille+oikeudenmukainen+laki/a1305553597181>

Seuraavat lähteet on julkaistu mm. Internet-osoitteessa: [http://www.stm.fi/vireilla/lainsaadantohankkeet/sosiaali\\_ja\\_terveydenhuolto/ikaantyneet](http://www.stm.fi/vireilla/lainsaadantohankkeet/sosiaali_ja_terveydenhuolto/ikaantyneet)

STM 2011a: Luonnos laiksi IH:n sosiaali- ja terveyspalvelujen saannin turvaamisesta.

STM2011b: Luonnos laiksi IH:n sosiaali- ja terveyspalvelujen saannin turvaamisesta, yksityiskohtaiset perustelut.

STM 2011c: Lausuntoyhteenveto luonnoksesta laiksi IH:n sosiaali- ja terveyspalvelujen saannin turvaamisesta.

Lisäksi kirjoitus perustuu moniin muihin lähteisiin. Kirjoittajan lisälähteitä on osoitteessa [timokarjainen.fi](http://timokarjainen.fi) välilehdellä ”julkaisuja”.